

# 湘潭县市场监督管理局

## 2022 年度法治政府建设工作报告

(2023 年 1 月 13 日)

2022 年，我局在县委、县政府的正确领导下，有序开展法治政府各项工作，并取得明显成效。现将我局法治政府建设工作情况报告如下：

### 一、全面学习贯彻习近平法治思想，为法治政府建设提供方向引领和坚强保障

根据湘潭县建设法治政府工作要求，我局积极贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》，中共中央办公厅、国务院办公厅《法治政府建设与责任落实督察工作规定》，中共湘潭县委员会全面依法治县办《关于做好 2022 年度法治政府建设工作报告报送和公开工作的通知》等文件规定和要求，立足市场监管职能，将法治政府建设纳入年度工作，持续深入开展法治宣传教育，积极组织干部职工学法用法执法，开展学习习近平法治思想培训，召开党委会议专题学习习近平法治思想的重大意义，吃透基本精神，把握核心要义，明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻到市场监管各项工作中。

## **二、坚持依法决策，提高依法行政能力**

**一是积极开展法规宣传教育。**组织班子成员集体学法 8 次，开展行政审批、投诉举报等 6 期业务培训班，选派 22 人参加省局培训。开展《药品管理法》送法下乡活动，全县 800 多名药品经营企业、医疗机构等单位负责人参训。组织 95 家电梯维保单位、物业公司开展电梯安全教育培训。“3·15”国际消费者权益保护日、“食品安全宣传周”等活动取得积极成效。

**二是全面推行“双随机、一公开”监管。**更新“一单两库一细则”，组织全县 24 个成员单位召开“双随机、一公开”联席会，制定并完成抽查计划和部门联合抽查计划 142 个，抽取检查对象 2222 个，公示率 100%。推行部门联合、信用分类双随机监管，企业双随机抽查比例从 5% 降至 1%，现场检查次数同比降低 50%。

**三是规范执法办案流程。**定期抽查行政执法“三项制度”、行政执法责任制落实情况，行政执法案件及时录入省级执法平台。办结的案件均已严格适用裁量基准。对所有案件采取“一审一核”制，审核率 100%，备案率 100%，全年召开案审会 8 次，有效促进行政决策科学化。

**四是推行包容审慎执法。**依据省市文件精神，为市场营造宽松的环境，截至目前，共办理免罚案件 91 件，轻罚案件 137 件，减免罚款金额约一千万元，使市场主体不因轻微违法影响生产经营，为激发市场活力、助力企业克服疫情等困难保驾护航。

航。

### 三、认真贯彻落依法治县决策部署，积极履行市场监管职能

**一是全面摸清底数。**分线分块开展业务拉网摸排，全面掌握日常监管重点领域具体情况，实行台账制管理，做到底子清；对行业安全隐患在全面排查的基础上，梳理重点领域、重点节点、重点部位。确定了特种设备、食品餐饮、食品经营、医疗器械等八大类 11199 户监管重点。

**二是压实监管责任。**我局承担食品、药品、特种设备及产商品质量四大领域安全责任，尤其是食品和特种设备安全方面是重中之重。面对上半年我县野生蘑菇中毒的严峻形势，在王利县长、文香军副县长的亲自调度下，全县合力攻坚，彻底扭转了被动局面，6月 29 日，我县在全省专项防控工作督导调度会上作经验交流发言，今年全市食品安全宣传周活动在我县启动。开展食品安全检查系列专项行动，检查食品经营、生产主体 7418 家次，排查风险隐患 1061 个。完成食品安全抽检 2514 批次年度任务，合格率为 98%。检查“药械化”经营使用单位 801 家，立案 45 件。检查特种设备使用企业 472 家，排查安全隐患 168 条，立案 32 件。

**三是加强事前监管。**对特种设备使用单位，推行检验检测预告制，提前一个月提醒企业，避免因非主观原因产生超期未检违法行为，对预告制未落实到位的，不得罚款，并追究工作

人员责任；当前已打造了提示信息短信平台，每月点对点向企业发送提示信息。

**四是加大执法力度。**针对食品、药品、化妆品等领域群众反映强烈的问题，及时发现案件线索，加大案件查办力度。截至目前，共立案 291 件，结案 245 件，文书处罚金额 167 万元。如查处了我县首例帮助网店刷单炒信案。结合“护老”行动，针对医疗器械、小家电、日用品“会销”中的违法行为，采取“劝止劝离”与依法查处相结合的措施，10 月，我局被评为 2021 年度湘潭市打击传销工作先进集体。

#### **四、坚持监管服务优化，将法治政府建设渗透到助力经济建设和服务群众中**

**一是大力培育市场主体。**深化“放管服”改革，做好优化营商环境系列工作。将企业开办时间压缩至 1 天，设立登记时间至 0.5 天。截至目前，全县共有市场主体 63521 户，全年新增市场主体 11034 家，其中企业 1901 家。我县在全市市场主体培育和高质量发展首次季讲评会上作经验交流发言。免费为新办企业发放 4 枚印章，实现了执照、印章等同步到位。全年通过全程电子化办理注册登记业务 2527 件。

**二是助力县域经济发展。**积极推进知识产权强县建设，帮助企业申请 3 个省级、6 个市级知识产权战略项目，支持办理八千万元的知识产权质押融资。黄荆坪辣椒、分水坳黑山羊、花石豆腐等国家地理标志证明商标正在审核中。走访指导 108

家茶油、豆制品等生产经营者办理小作坊证，助力3家小作坊升级为食品生产企业。

**三是开展知识产权保护工作。**通过开展知识产权校园宣传、知识产权讲座等方式，营造浓厚的保护知识产权氛围。4月25日，我局联合天易贵竹学校举办了“知识产权进校园”活动。全力保护湘莲地标，对邵阳某公司以“湘莲”申报评定省知名商标进行申诉，对衡阳某企业申请撤销“湘莲”商标进行举证反击。

**四是持续净化市场环境。**长期以来，县域内尤其是食品生产经营主体经常受到“职业打假人”的恶意干扰，针对这一情况，我局对近两年四千多的投诉举报件进行梳理分类，统计分析规律原因，下决心开展职业打假人恶意投诉举报阻击战。重新组建投诉举报中心，下沉至易俗河所办公，采取办理专人化、业务专业化、处理流程化，实行局班子定期研究等措施直面问题，迎难而上，有力维护了县域内正常的经营秩序。如今年共收到各类投诉举报3261件，恶意举报约占20%，以致因职业举报人发生的行政复议、行政诉讼陡增，达82件。

## **五、2022年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的情况**

(一) 党政主要负责人作为本单位法治建设第一责任人，坚持将领导干部带头学法、模范守法作为推动法治政府建设的关键环节，注重培养领导班子法治意识及法治素养。带头深入

学习习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于法治建设的重要指示精神，贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署、县委关于全面依法治县工作安排。组织班子成员集体学法 8 次，开展 6 期业务培训班，选派 22 人参加省局培训。自觉将法治建设第一责任人履行职责情况列入年终述职的重要内容，实现“述职、述廉、述法”三述并举目标，主动接受干部职工和群众监督。

（二）严格执行重大行政决策法定程序，建立健全政府法律顾问、公职律师制度，依法制定规章和规范性文件，全面推进政务公开。凡涉及全局性的行政决策均自下而上的调研、讨论、征求意见、咨询论证、集中决定等程序，确保每项决策符合法律规定，不与民争利，不侵害群众利益。坚持聘请法律顾问，多次听取法律顾问意见。坚持行政机关负责人出庭应诉制度，全年负责人应诉 41 起，支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判。严格约束规范性文件制定，坚持有法律法规规定的，不得另行制订具有约束力的规范性文件，更不得制订与法律法规相抵触的规范性文件。坚持政务全面公开，公开为常态，全年公示行政处罚决定书 195 份。

## 六、存在问题及不足

在法治政府建设中，我局清醒认识到当前行政执法工作仍存在的一些问题和不足，一是执法力量与监管任务不匹配，执法人员数量较少，且每年只减不增，与监管任务严重不匹配。

二是干部职工主动学法意识不够强烈，学习深度较浅，对新知识、新问题缺乏钻研精神。三是执法队伍建设有待进一步加强。少数执法人员素质还不够高，行政执法行为有待进一步规范。

## 七、2023年法治政府建设工作思路

2022年，我局在法治建设工作取得了一定的成绩，但也存在一些不足和差距，主要表现在：法治观念、法治意识仍需增强，行政执法队伍的业务素养有待进一步提升等。下一步，我局将坚持问题导向、目标导向，加大力度、优化措施，着力营造浓厚法治氛围，加强法治工作队伍建设，破解法治工作难题。

**1.思想上再加压，进一步助推法治政府建设工作。**进一步压实党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，继续高标准推进法治政府建设工作。积极贯彻县委依法治县办的各项工作要求，全面推进落实法治政府建设各项工作任务安排。

**2.措施上再落实，进一步强化学法提升法律素养。**继续健全和完善局领导干部集体学法制度，并结合党委理论中心组学习，穿插法律知识的集中学习，有效提升领导干部的法治意识、法治思维。同时高度重视行政执法人员能力建设。一是建立定期培训制度，多方式加强对行政执法人员的岗前培训和岗位培训，进一步提高行政执法人员行政执法能力。二是完

善考核机制，以案卷评查等多形式不定期对执法人员进行考核评价，促进全局依法行政工作水平提升。

**3.行动上再提速，进一步抓好执法制度化规范化。**推进行政执法“三项制度”建设，狠抓重点领域监管工作。持续深入优化“双随机、一公开”抽查工作，加大督查力度。继续落实行政执法公示制度，确保信息公开透明。继续围绕法治建设大局，认真履职尽责，开拓创新，不断提高法治工作水平，努力开创法治工作新局面。